



河南方道名圆管理咨询有限公司
河南省企业评价协会信用专业委员会

信用参考

第10期 — 总第10期

2024年10月

目 录

一、政策法规	1
(一) 国家	1
1. 网络数据安全管理: 重点评估网络数据接收方的诚信情况	1
2. 《关于加快公共数据资源开发利用的意见》最新发布	1
3. 《中华人民共和国民营经济促进法（草案征求意见稿）》公开征求意见	1
4. 五部门联合发文, 加强该领域信用体系建设	2
5. 国务院办公厅转发中国证监会等部门《关于加强监管防范风险促进期货市场高质量发展的意见》的通知	3
6. 国家信用监管数据开放试点, 三方面重点!	3
7. 住建部: 推进住建行业数据资源在信用评价等场景的分类分级确权授权使用	4
8. 中国人民银行等四部门: 发挥绿色金融作用 9 处事关信用!	4
9. 《评标专家和评标专家库管理办法》2024 年第 26 号令 ..	5
10. 中办国办: 健全失信惩戒机制, 解决拖欠企业账款问题 .	5
11. 国家数据局: 公开征求《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》意见	6
12. 水利部: 发布做好信用信息报送、公示和修复工作的通知	6
13. 国信研究院参编的《平台经济企业诚信经营规范》	

团体标准正式发布！	7
(二) 地方	7
1. 黑龙江省经营主体公共信用信息报告代替经营主体 无违法违规证明改革实施方案（试行）	7
2. 山东：关于印发《关于进一步加强政务诚信建设的 若干措施》的通知	8
3. 河南出台 16 项措施，支持个体工商户和小微企业发展...	8
4. 加强信用体系建设 全面推进美丽河南建设	9
5. 福建省：食品安全信用风险分级管理规范公开征求意见！	9
6. 海南：《推行经营主体以专用公共信用报告替代无 违法违规记录证明实施方案》公布！	10
7. 河南：聚焦“人工智能”，重点推动在智能征信等 方面应用	10
二、发展动态	11
(一) 国家	11
1. 国家数据局：8 个城市开放信用监管数据试点！	11
2. 国家发改委：出台健全社会信用体系的意见	11
3. 国新办发布会：利用多项信用政策，加大助企帮扶力度 .	12
4. 信用修复各地成效如何？看这里→	12
5. 加快交通创新应用落地，交通运输行业信用大数据 创新应用实验室揭牌成立	13
6. 市场监管总局：部署向平台企业开放信用监管数据	

试点工作	13
7. 第 136 届广交会贸易信用论坛在穗成功举办	14
8. 自然资源部：建立实施这一领域全能信用信息监管 和惩戒制度	14
9. 最高人民法院：前三季度 204 万人完成信用修复	15
10. 民政部：全国近 90 万家社会组织信用信息“一网通查”	15
11. 中小微企业增信新系统来了！	16
(二) 地方	16
1. 2024 年苏州市信用典型案例公布！	16
2. 长葛市：开展“信用+双随机”联合监管 助力营商 环境“优起来”	17
3. 深圳市第一期企业首席信用官产生！	17
4. 江苏：持续扩大信贷覆盖面 精准滴灌个体工商户	18
5. “一主体一码”赋能信用监管地方实践经验	18
6. 烟台市开展信用提升行动助力经营主体高质量发展	19
7. 江苏：信用“软”实力筑牢发展“硬”支撑	19
8. 内蒙古商务诚信领域 7 项工作取得阶段性成果 ..	20
9. 沈阳构建“信用+文旅监管”模式助推文旅经济发展 ..	20
10. 广州白云创建“诚信智慧民科园”促进民营经济发展	20
11. “信用大湾区”来了	21
12. 保定市被确定为经营主体信用体系建设创新试点城市 ..	22
13. 2024 年全省优化营商环境工作培训班在洛阳成功举办 ..	22

(三) 郑州市	23
1. 郑东新区金光路办事处：诚信宣传进市场 筑牢信用 稳经营	23
2. 市营商信用中心组织召开营商环境投诉举报案件专 题推进会	23
三、理论观点	25
(一) 数据、数据关系与数字时代的创新范式	25
(二) 不当信用评价案件的裁判文书说理尺度分析 ..	25
(三) 公共信用信息中心数据处理的权力证成、利益协调 与环节标准明确	26
(四) 征信概念的三重演变 ——兼议征信泛化 ..	27
(五) 个人信用信息的类型反思与二阶进化	28

一、政策法规

(一) 国家

1.网络数据安全 管理：重点评估网络数据接收方的诚信情况

目前，《网络数据安全 管理条例》已经 2024 年 8 月 30 日国务院第 40 次常务会议通过，现予公布，自 2025 年 1 月 1 日起施行。旨在规范网络数据处理活动，保障网络数据安全促进网络数据依法合理有效利用，保护个人、组织的合法权益，维护国家安全和公共利益。



2.《关于加快公共数据资源开发利用的意见》最新发布

10 月 9 日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》。这是中央层面首次对公共数据资源开发利用进行系统部署，明确公共数据可以授权经营及相关规定。

意见鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依规授权运营，完善资源开发利用制度意见提出 2025 和 2030 目标，其中提及到 2025 年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，培育一批数据要素型企业。



3.《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》公开征求意见

党中央、国务院高度重视促进民营经济发展。党的二十届三中全会明确提出，制定民营经济促进法。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步优化民营经济发展环境，保证各类经济组织公平参与市场竞争，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长，司法部、国家发展改革委会同有关方面组建立法起草工作专班，研究起草了《中华人民共和国民营经济促进法（草案征求意见稿）》，向社会公开征求意见。



4.五部门联合发文，加强该领域信用体系建设

为进一步全面深化社会组织领域改革，着力解决当前社会组织中存在的突出问题，民政部会同中央社会工作部、农业农村部、市场监管总局、全国工商联印发了《关于加强社会组织规范化建设推动社会组织高质量发展的意见》。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，进一步全面深化社会组织领域改革，走稳走好具有中国特色的社会组织发展之路。坚持和加强党对社会组织工作的全面领导，把党的领导和党的建设贯穿社会组织运行全过程。坚持守正创新、破立并举、先立后破，一手抓积极引导发展、一手抓严格依法管理，做到稳中求进、统筹兼顾、分类指导。通过规范登记审查、加强管理服务、依法开展监督、积极鼓励引导，着力解决当前社会组织



中存在的突出问题，促进社会组织规模更加适当、结构更加合理、治理更加有效，推动社会组织助力国家治理体系和治理能力现代化，为推进中国式现代化作出更大贡献。

5.国务院办公厅转发中国证监会等部门《关于加强监管防范风险促进期货市场高质量发展的意见》的通知

期货市场是我国金融体系的重要组成部分，具有发现价格、管理风险、配置资源等功能，与企业和群众生产生活直接相关，对稳定企业经营、活跃商品流通、服务保供稳价发挥着积极作用。近年来，我国期货市场发展成效显著，有力支持了国民经济平稳健康发展，但与中国式现代化和金融强国建设需要相比，还存在服务实体经济质效和价格影响力不强、监管规则和风险防控体系适应性不足等问题。为加强监管、防范风险、促进期货市场高质量发展，现提出意见。



6.国家信用监管数据开放试点，三方面重点！

近日，市场监管总局、国家数据局联合印发《市场监管总局 国家数据局 关于开展向平台企业开放信用监管数据试点 推动平台经济规范健康发展的通知》通过开展向平台企业开放信用监管数据试点，提高境外来华人员移动支付的便利性，强化平台企业落实主体责任，推动平台经济规范健康发展。



7.住建部：推进住建行业数据资源在信用评价等场景的分类分级确权授权使用

为贯彻落实党中央、国务院关于数字中国、数字政府建设的决策部署，加强“数字住建”整体布局，深入推进“数字住建”建设，打造宜居、韧性、智慧城市，制定本规划。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕好房子、好小区、好社区、好城区这条主线，加强“数字住建”顶层设计、整体布局，全面提升“数字住建”建设的整体性、系统性、协同性，促进数字技术和住房城乡建设业务深度融合，以数字化驱动住房城乡建设事业高质量发展，以“数字住建”助力中国式现代化。



8.中国人民银行等四部门：发挥绿色金融作用 9 处事关信用！

为贯彻党中央、国务院关于全面推进美丽中国建设的决策部署，以绿色金融高质量发展助力美丽中国建设，近日，中国人民银行、生态环境部、金融监管总局、中国证监会联合印发《关于发挥绿色金融作用 服务美丽中国建设的意见》，从加大重点领域支持力



度、提升绿色金融专业服务能力、丰富绿色金融产品和服务、强化实施保障四个方面提出 19 项重点举措。

9. 《评标专家和评标专家库管理办法》2024 年第 26 号令

为了加强评标专家和评标专家库管理，提高评标专家队伍整体素质，促进评标专家资源共享，保证评标活动的公平、公正，提高评标质量，根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》等法律法规规定，制定本办法。

国务院发展改革部门指导和协调全国评标专家和评标专家库管理工作。国务院有关招标投标行政监督部门按照职责分工，对评标专家的评标活动和评标专家库的组建、使用、共享实施行政监督。地方各级人民政府有关部门在各自职责范围内负责评标专家和评标专家库的监督管理工作。国家实行统一的评标专家专业分类标准和评标专家库共享技术标准，推动专家资源跨区域、跨行业、跨评标专家库共享，应用数智技术提高评标专家管理水平，推广远程异地评标等评标组织形式。



10. 中办国办：健全失信惩戒机制，解决拖欠企业账款问题

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于解决拖欠企业账款问题的意见》，对推进解决拖欠企业账款问题

作出系统部署。意见指出，解决拖欠企业账款问题，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持“两个毫不动摇”，坚持依法治理、加强分类监管、强化部门协同、夯实属地责任、落实约束惩戒，持续健全法律制度、不断完善工作机制，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进各类企业健康发展。



11.国家数据局：公开征求《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》意见

为贯彻落实党的二十届三中全会决策部署，引导和支持可信数据空间发展，促进数据要素合规高效流通使用，加快构建以数据为关键要素的数字经济，近日，国家数据局向社会公开征求《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》意见。意见指出可信数据空间是基于共识规则，联接多方主体，实现数据资源共享共用的数据流通利用基础设施，是数据要素价值共创的应用生态，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。



12.水利部：发布做好信用信息报送、公示和修复工作的通知

近日，为做好水利建设市场经营主体信用信息报送、公示和修复工作，水利部办公厅发布《关于做好水利建设市场

经营主体信用信息报送、公示和修复工作的通知》。主要内容是关于平台账号管理、信用信息归集、信用信息公示和信用信息修复。



13.国信研究院参编的《平台经济企业诚信经营规范》团体标准正式发布！

平台经济作为一种创新型的商业模式正在迅猛崛起，已经成为产业转型升级的新龙头和推动经济增长的新引擎，在经济社会发展全局中的地位和作用日益突显。伴随着平台经济的快速发展，消费欺诈、竞价排名、用户歧视、数据泄露、恶性竞争甚至金融诈骗等现象屡见不鲜，严重损害了人民群众合法权益，扰乱网络营商环境，也为经济社会发展带来了诸多风险和挑战。



（二）地方

1.黑龙江省经营主体公共信用信息报告代替经营主体无违法违规证明改革实施方案（试行）

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化开展“减证便民”行动，积极拓展信用报告应用，解决经营主体办事证明多、耗时长等问题，充分发挥社会信用对优化营商环境的支撑作用，提高政府管理水平和服务效能，依据《黑龙江省社会信用条例》有关规定和



国家发展改革委印发的《2024—2025 年社会信用体系建设行动计划》工作部署，黑龙江省决定探索实施经营主体公共信用信息报告代替无违法违规证明改革，结合工作实际，制定本实施方案。

2.山东：关于印发《关于进一步加强政务诚信建设的若干措施》的通知

政务诚信是社会信用体系建设的关键，是一流营商环境打造的基石和民营经济发展壮大的保障。为充分发挥政务诚信导向作用，持续深化政务失信行为治理，不断提升诚信山东建设水平，制定若干措施如下。

健全重大政策合同评估制度，持续深化政务公开，积极推进政府守信践诺，推动政务诚信标准化建设；规范招商引资履约行为，加强政府投融资约束，推进重点领域政府履约行为全过程信用监管；动态推动企业账款清欠，清理政策和资金不兑现问题；健全政务失信记录，科学开展政务诚信评价，设立政务失信专项投诉通道，完善政务失信联合惩戒机制，建立失信案件督办调解制度；推进美德信用赋能社会治理，开展先行先试和选树典型，加强政务诚信沟通引导。



3.河南出台 16 项措施，支持个体工商户和小微企业发展

为深入贯彻落实党中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的决策部署，鼓励、支持、引导个体工商户和小微企业

高质量发展，激发经营主体活力，河南省人民政府办公厅发布《河南省支持个体工商户和小微企业发展若干措施》，从支持创新创业、优化发展环境、降低经营成本、加强资金支持、激发市场活力五个方面提出 16 条举措，激发经营主体活力。



4.加强信用体系建设 全面推进美丽河南建设

近日河南省委、省政府，发布《中共河南省委 河南省人民政府关于全面推进美丽河南建设的实施意见》，意见提出，要健全市场体系。“健全资源环境要素市场化配置体系，建设公开透明、规范有序的生态环境治理市场。推进碳排放权、用能权、用水权、排污权市场化交易。加强信用体系建设，完善信用信息共享平台功能，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。优化营商环境评价体系。推行环保管家、环境顾问等服务。”



5.福建省：食品安全信用风险分级管理规范公开征求意见！

福建省市场监督管理局相关负责人介绍，《福建省食品安全信用风险分级管理工作规范（征求意见稿）》在《福建省食品安全风险分级管理工作规范（试行）》的基础上，立足食品生产经营实际和基层监管实践，针对近



年来探索实践过程中的新情况新问题，做好相关制度衔接，推动食品安全风险分级与信用风险分类深度融合，运用信息化手段，为实施精准有效监管提供支撑。

6.海南：《推行经营主体以专用公共信用报告替代无违法违规记录证明实施方案》公布！

为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，发挥社会信用体系作用，推动政务服务提质增效，进一步优化营商环境，根据《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）和《国家发展改革委办公厅关于印发〈2024—2025年社会信用体系建设行动计划〉的通知》（发改办财金〔2024〕451号）精神，制定本方案。



7.河南：聚焦“人工智能”，重点推动在智能征信等方面应用

如何打造人工智能发展高地？河南将开展一系列行动。近日，河南省人民政府办公厅发布《河南省推动“人工智能+”行动计划（2024—2026年）》，结合产业基础和创新资源，我省将重点推进医疗、教育、科研、工业、农业、文旅、城市管理、生态保护、防灾减灾等9个重点行业人工智能应用。



二、发展动态

(一) 国家

1.国家数据局：8个城市开放信用监管数据试点！

日前，市场监管总局、国家数据局联合印发《关于开展向平台企业开放信用监管数据试点推动平台经济规范健康发展的通知》，选取8个试点城市开放信用监管数据，支持移动支付平台核验个体工商户相关信息，以便捷开通网上商户、支持信用卡支付，有利于拓宽个体工商户的获客渠道，对于习惯信用卡支付的境外来华人员将进一步提升其支付便利性。



2.国家发改委：出台健全社会信用体系的意见

10月8日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家发展改革委相关领导出席并介绍“系统落实一揽子增量政策，将密切跟踪形势变化，实时评估政策实施效果，及时研究新的增量政策，做好政策预研储备，统筹今明两年政策衔接、工作衔接，扎实推动经济稳定向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况。

加大宏观政策逆周期调节力度，加快推动重大改革举措落地，增强宏观政策取向一致性；加大对特定群体的支持力度，结合“两新”推动大宗商品消费持续扩大，扩大养老、托育等服务消费；规范涉企执法、监管行为，提前明确阶段性政策后续安排，加强要素配置保障，



促进房地产市场止跌回稳，努力提振资本市场。

3.国新办发布会：利用多项信用政策，加大助企帮扶力度

10月14日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家市场监督管理总局、工业和信息化部、司法部、国家金融监督管理总局等部门负责人介绍加大助企帮扶力度有关情况，并回答了中宏网记者、凤凰卫视记者、北京青年报记者和中央广播电视总台记者的提问。



4.信用修复各地成效如何？看这里→

信用修复制度是社会信用体系建设的一个重要机制，是完善守信联合激励和失信联合惩戒机制的重要环节，是构建以信用为核心的事中事后监管机制的必然要求，也是失信主体退出惩戒措施的制度保障。

国务院今年印发的《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，将“信用修复‘一件事’”列入“高效办成一件事”2024年度重点事项清单。国家发展改革委办公厅印发的《2024—2025年社会信用体系建设行动计划》中提出，要“建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复机制”。



5.加快交通创新应用落地，交通运输行业信用大数据创新应用实验室揭牌成立

10月16日，交通运输行业信用大数据创新应用实验室（简称“交通大数据实验室”）在国家信用大数据创新中心正式揭牌。国家信息中心、厦门市发展和改革委员会、厦门市数据管理局、厦门市集美区人民政府、厦门火炬高技术产业开发区管理委员会、厦门市信息中心、厦门信息集团有限公司等相关领导出席仪式。

交通大数据实验室由国家信用大数据创新中心、中国公路车辆机械有限公司、交科院数智科技（北京）有限公司、厦门信息集团大数据运营有限公司、厦门国信信用大数据创新研究院以及易信（厦门）信用服务技术有限公司共同发起建立，旨在高效融合交通运输行业数据与社会信用数据，以综合交通运输大数据底座建设作为依托，融合社会信用数据，进行大数据模型与算法的深入研究，拓展交通运输各分支领域大数据应用场景。



6.市场监管总局：部署向平台企业开放信用监管数据试点工作

近日，市场监管总局部署在北京市海淀区开展向平台企业开放信用监管数据试点工作。试点工作为期2年，海淀区市场监管局选取3—5家平台企业作为试点单位，以安全有效的方式向其开放全国经营主体经营异常名录、市场监督管

理严重违法失信名单数据。

市场监管总局将加强组织领导，统筹抓好试点实施工作，形成可借鉴、可复制、可推广的经验，引导平台企业加强信用监管数据分析应用，完善公司治理结构，提升经营管理水平，促进平台经济高质量发展。



7.第 136 届广交会贸易信用论坛在穗成功举办

10 月 17 日下午，第 136 届广交会贸易信用论坛在广州琶洲广交会堂成功举办。论坛以“信用保险赋能市场 助力企业全球开拓”为主题，由中国对外贸易中心集团有限公司、中国出口信用保险公司广东分公司联合主办。本次论坛得到社会各界广泛关注和热烈反响。未来，中国对外贸易中心集团有限公司、中国信保广东分公司将充分发挥各自优势，助力广大出口企业高质量发展，坚定不移服务中国高水平对外开放。



8.自然资源部：建立实施这一领域全能信用信息监管和惩戒制度

我国是世界矿业大国，如何平衡矿产资源开发利用与生态环境保护？在 2024 中国国际矿业大会“矿山生态修复论坛”上，自然资源部国土空间生态修复司副司长卢丽华表示，近年来，自然资源部坚持激励与约束并重的



工作导向，加强政策创新和制度供给，积极构建政府企业社会共同参与，生产矿产和历史遗留废弃矿矿山新老问题解决的新机制，矿山生态修复工作不断加强。

9.最高人民法院：前三季度 204 万人完成信用修复

近日，最高人民法院公布 2024 年 1 至 9 月司法审判工作主要数据。2024 年前三季度，完成信用修复 204.2 万人，同比增长 55.95%；失信被执行人名单人数持续呈现负增长趋势，同比下降 24.53%。根据最高法执行信息公开网的数据显示，截至目前，我国公布中的失信被执行人达 845 万个，同比去年减少约 2 万人，失信被执行人总人数呈下降趋势。



10.民政部：全国近 90 万家社会组织信用信息“一网通查”

近年来，我国深化社会组织登记管理制度改革，稳妥探索直接登记改革试点，7 万余家行业协会商会完成脱钩改革。在健全规范监管方面，我国基本形成登记机关、业务主管单位、党建工作机构、行业管理部门、相关职能部门各司其职、协调配合、依法监管的社会组织综合监管体制，加强信用信息管理、共享与公开，实现全国近 90 万家社会组织信用信息“一网通查”，推动社会组织提升自律水平。



11. 中小微企业增信新系统来了！

央行全国中小微企业资金流信用信息共享平台正式上线试运行。未来，在该平台上，中小微企业可登录自己企业的数据账户，在上述数据账户内，开展授权、查询、异议、咨询等业务活动，推动自身资金流信用信息流转应用。人民银行征信中心相关人士表示，资金流信用信息是中小微企业最优质的信用信息之一，可以直接用以衡量中小微企业的信用状况、企业声誉和还款能力，能够有效反映中小微企业经营的连续性和稳定性，且可以实现对中小微企业的全面覆盖。



（二）地方

1. 2024 年苏州市信用典型案例公布！

近日，由苏州市发改委面向全市组织的社会信用体系建设典型案例征集活动评选结果正式揭晓，经初选、网络投票、专家评审等环节，年度十佳案例、25 个年度优秀案例新鲜出炉。

有 10 个案例在行政审批、行业监管、金融服务等多个领域充分体现了苏州市信用建设的创新成果和典型经验，具有较强的推广价值和示范引领作用。另有 25 个年度优秀案例，较好体现了信用理念、信用制度、信用手段与经济社会发展各方面各环节的深度融合，值得进一步深挖其中的信用价值。



2.长葛市：开展“信用+双随机”联合监管 助力营商环境“优起来”

为进一步提升监管效能，优化营商环境，长葛市积极推进“信用+双随机”联合监管模式，实现对企业监管的精准化、高效化。紧盯风险等级，实施精准监管；强化结果运用，实施联合惩戒。

下一步，长葛市将持续开展“信用+双随机”联合监管的常态化应用，拓展企业信用风险等级应用场景，对风险低、信用优的企业给予绿色通道、容缺受理等便利服务，构筑“守信联合激励、失信联合惩戒”的社会共治格局，引导企业加强自我管理，依法诚信经营，打造法治化营商环境。



3.深圳市第一期企业首席信用官产生！

为探索将信用建设融入企业日常生产经营，通过信用监管实现社会共治、赋能经营主体高质量发展，深圳市市场监督管理局坚持信用监管与信用建设并重，推动建立企业首席信用官制度。2024年10月17日，深圳市企业首席信用官第一期培训活动正式开班，全市75家重点企业管理层圆满完成培训，首批企业首席信用官正式亮相。

企业首席信用官培训活动的成功举办标志着深圳市在完善企业信用管理框架体



系上迈出了坚实的一步，更大力度激发了经营主体活力。首批企业首席信用官将充分发挥示范带头作用，形成推进社会信用体系建设合力，以信用助推经济高质量发展。

4.江苏：持续扩大信贷覆盖面 精准滴灌个体工商户

江苏推出的巩固增强经济回升向好 33 条中明确，支持民营经济发展壮大。作为民营经济的重要组成部分，个体工商户量大面广，但普遍资产规模小、抵押物少、融资难。为解决这一难题，江苏大力推进质量融资增信业务，将信用变成“真金白银”的发展动能。

目前，江苏经营主体总量超过 1400 万户，其中个体工商户占比近七成。针对个体工商户“短、小、频、急”的资金需求特点，江苏各地推广“随借随还”模式的循环贷，打通信息换信用、信用变融资、融资促发展的价值链条。



5. “一主体一码”赋能信用监管地方实践经验

国家发展改革委印发的《2024—2025 年社会信用体系建设行动计划》强调，要进一步深化市场监管领域信用信息共享应用，健全信用信息目录和标准体系，完善市场监管领域事前信用核查和信用承诺、事中信用评价和分级分类、事后信用奖惩和信用修复的全链条信用管理体系。同时，国家市场监督管理总局在《关于推进个体工商户信用风险分类管理的意见》中，提出要依托信用风险分类管理系统，聚焦市场

监管部门监管重点和工作需要，探索打造个体工商户标注体系。近年来，成都市、广州市、宁波市、珠海市、日照市等地积极推进食品安全、商圈经营、家政服务、医疗健康、文化旅游等领域信用建设，充分发挥信用信息在创新监管机制中的基础性作用，通过实施“一户一码”

“一店一码”等创新举措，为经营主体赋码，助推信用监管模式转型升级，在提升市场监管工作效能方面取得了显著成效。



6.烟台市开展信用提升行动助力经营主体高质量发展

10月22日，从烟台市市场监管局获悉，为充分发挥信用机制作用，更好服务经营主体高质量发展，烟台市市场监管局围绕“事前”“事中”“事后”三个方面，扎实开展信用提升行动，推动打造更优营商环境，助力经营主体高质量发展。推行事前“培育+预警”关口前移打牢信用“基础桩”；推行事中“精准+包容”差异化模式提升信用获得感；推行事后“惩戒+帮扶”宽严相济构建监管新格局。



7.江苏：信用“软”实力筑牢发展“硬”支撑

人无信不立，业无信不兴。国家市场监督管理总局不久前发布的数据显示，8月中国企业信用指数为157.05点，企业信用水平保持总体稳定、稳中有进的发展态势，展现出经济发展的韧性。放眼江苏，一边是企业积极创新手段加速信

用建设，一边是政府以需求为导向提升服务质效。以“诚信”为基，江苏省高质量发展的底气也越来越足。数字赋能，诚信也是生产力；减负创新，让诚信企业轻装快跑；助企增信，擦亮企业金字招牌。



8.内蒙古商务诚信领域7项工作取得阶段性成果

今年以来，自治区发展改革委全面落实自治区党委政府关于诚信建设工程的部署要求，截至目前，商务诚信领域7项工作取得阶段性成果。建立经营主体诚信档案，推进信用分级分类监管，建立行政管理领域信用承诺制度，完善守信联合激励机制，开展重点领域失信整治，加快信用融资平台整合，加强诚信环境氛围营造。



9.沈阳构建“信用+文旅监管”模式助推文旅经济发展

近日从沈阳市文化旅游和广播电视局获悉，沈阳积极探索创新监管模式，在拓展应用场景方面，“信用+文旅监管”模式的构建，为沈阳市文旅经济高质量发展奠定了坚实基础。未来，沈阳市文旅局将继续深化信用体系建设，不断创新监管模式，加强宣传引导，拓展信用在文化和旅游市场中的应用场景，为文旅经济高质量发展注入强大动力和更加有力的保障。



10.广州白云创建“诚信智慧民科技园”促进民营经济发展

广州市白云区以广州民营科技园为载体，积极建设“诚信智慧民科园”，针对民营企业引进建设、合规发展、信用融资等关键环节，实施一系列信用创新优化措施，促进民营经济发展壮大。探索信用育企机制 助力企业建立诚信管理体系；探索“信用+科技+金融”机制 助力企业构建新质生产力构建信用+政策兑现机制 政策赋能企业创新发展。



11. “信用大湾区”来了

10月26日，市场监管总局指导推动共建“信用大湾区”框架协议签约活动在广东深圳举行。市场监管总局党组成员、副局长，国家认监委主任蒲淳出席签约仪式并讲话，广东省政协党组成员、副主席袁宝成致辞，深圳市政府党组成员、副市长代金涛宣读《共建“信用大湾区”深圳倡议》。

会议强调，推进粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。共建“信用大湾区”，是市场监管部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入践行新发展理念，全面落实党的二十大和党的二十届三中全会精神，服务粤港澳大湾区建设重大国家战略的重要举措有利于推动大湾区规则衔接的不断完善和机制对接的持续深化，在经济社会发展各方面实现“软联通”，具有重大现实意义。



12.保定市被确定为经营主体信用体系建设创新试点城市

近日，保定市被确定为经营主体信用体系建设创新试点城市，重点围绕深化信用修复开展试点创新工作，深入推进建立健全权责清晰、运行顺畅的信用修复工作机制。保定市将以此为契机，持续坚持高标准推动经营主体信用体系建设创新试点建设任务，以企业信用提升为主线，以信息归集公示为基础、以信用约束惩戒为重点、以双随机监管为抓手、以信用风险分类为依托持续发挥信用赋能高质量发展作用，以信用环境的改善，推动市场环境、营商环境、发展环境持续向好向优。



13.2024 年全省优化营商环境工作培训班在洛阳成功举办

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实党中央、国务院和省委省政府关于优化营商环境工作部署，不断提升全省营商环境系统干部队伍业务能力，10月22日至25日，全省优化营商环境工作培训班在洛阳栾川伏牛山乡村振兴人才教育中心成功举办。国家发展改革委法规司营商环境处处长莫天明出席开班仪式并授课，洛阳市委常委、副市长潘开名在开班式上致辞，省发展改革委党组成员、副主任万战伟做动员讲话。



（三）郑州市

1.郑东新区金光路办事处：诚信宣传进市场 筑牢信用稳经营

为弘扬诚信文化，引导商户坚守诚信经营理念，营造诚信、安全、舒心的消费环境，10月8日，郑东新区金光路办事处在郑东花卉市场开展诚信宣传活动。

工作人员深入花卉市场各商户开展走访交流，发放宣传资料，宣讲诚信经营典范事迹、诚信教育相关知识等，突出诚信建设的重要意义。积极引导经营者诚信经营，不以假乱真、以次充好、销售过期变质和“三无”产品等，自觉遵守商业道德，严守经营底线，销售合格产品、明码标价、不缺斤少两，共同营造“文明、诚信、和谐”的市场氛围和市场环境。下一步，金光路办事处将持续开展诚信宣传活动，引导经营主体及广大群众自觉参与到信用体系建设中来，进一步优化营商环境，打造诚信社会。



2.市营商信用中心组织召开营商环境投诉举报案件专题推进会

为深入贯彻《河南省优化营商环境条例》，落实省、市优化营商环境决策部署，维护市场主体合法权益，为市场主体营造便利快捷、可预期的良好营商环境，10月17日下午，市营商环境和社会信用建设中心组织召开营商环境投诉举

报案件专题推进会，中心主任田军宝主持会议。

田军宝提出具体要求：一是思想认识要再提升。要高度重视市场主体合理诉求，切身认识到市场主体在发展过程中存在的困难，设身处地为企业着想，在与企业友好沟通的基础上，努力提升企业满意度，进一步构建亲清政商关系。二是责任落实要再强化。要切实增强责任意识，层层压实办案主体责任。进一步明确涉诉案件主办单位，做好统筹调度工作，及时协调解决问题；各单位之间要加强配合，形成工作合力，共同疏通案件办理问题堵点。三是案件办理要再提速。要积极向主管领导汇报，并与企业保持联络沟通，针对案件关键环节，形成针对性措施，加快推动案件办理进程；主动协调相关部门，争取财政资金，妥善解决企业“急难愁盼”问题。



三、理论观点

（一）数据、数据关系与数字时代的创新范式

1. 作者信息

江小涓，中国社会科学院大学教授；

宫建霞，中国社会科学院财经战略研究院博士后；

李秋甫，清华大学马克思主义学院助理研究员。

2. 主要内容

科技创新在不同时代呈现不同特点。从数据生成、传递和获取，数据交互能力，数据共享能力以及数据数量、深度和广度等维度，观察分析数字时代的科技与产业创新，能够为回顾创新范式演进历程提供新的视角。在数据和数据关系驱动的创新范式中，数据洞察能力和理论逻辑能力交互耦合成为创新的关键源泉，规模涌现效应使大型平台在创新链条中的地位显著前移并全面提升，开源开放式创新则是提升数据汇聚交互能力和优化创新资源配置的重要组织形态。数据和数据关系的重要性生发出新的科技伦理问题，进而对人类社会的传统秩序带来挑战。深刻理解和把握新的创新范式，对于深化创新理论研究、构建国家创新体系以及强化创新政策导向等意义重大。



（二）不当信用评价案件的裁判文书说理尺度分析

1. 作者信息

郑令晗，法学博士，湘潭大学信用风险管理学院讲师；

蒋鲁岳，硕士研究生，就读湘潭大学信用风险管理学院。

2. 主要内容

《民法典》第 1029 条赋予了民事主体针对不当信用评价的异议权。通过分析以该条文作为说理、裁判依据的裁判文书，可知当前与该条相关的不当信用评价案件裁判尺度差异较大。具体到名誉权侵权认定方面，法官对核心法条的适用存在思路分歧、对关键情节的认定存在思路差异；在侵权责任承担说理方面，包括判决支持原告删除不良征信记录的说理存在差异、民事责任承担结果中说理依据的选取标准模糊等裁判尺度偏差问题。应当通过规范信用评价案件核心法条的适用，以及规范关键情节的认定来统一名誉权侵权认定的说理思路；通过完善信贷不良信息保存期限的立法供给，以及厘定信用损害责任承担举证责任的说理依据来明晰信用评价案件责任承担的说理思路，以此来实现与《民法典》第 1029 条相关的信用评价案件裁判尺度的统一。



（三）公共信用信息中心数据处理的权力证成、利益协调与环节标准明确

1. 作者信息

陈雪，湘潭大学信用风险管理学院硕士；

张路，湘潭大学信用风险管理学院讲师，法学博士。

2. 主要内容

公共信用数据处理是社会信用体系建设工作的核心内容。我国各级公共信用信息中心负责公共信用数据的归集、

共享、公开等处理，是信息数据融通的关键枢纽。其设立至今一直存在处理数据权力来源不明、数据利益待协调、处理环节模糊、处理标准有待细化等问题。解决上述问题，一方面，应当在未来的“社会信用法”中赋予公共信用信息中心数据处理的权力，通过明确数据财产权益的分配来协调公共信用信息中心与其他主体的数据利益。另一方面，应统一公共信用数据的处理环节，明确环节的处理标准：归集环节以中心“职责决”为标准；共享环节以“对象决”为标准；公开环节以“性质决”为标准。



（四）征信概念的三重演变 ——兼议征信泛化

1. 作者信息

耿得科，南方医科大学马克思主义学院副教授，经济学博士。

2. 主要内容

从先秦的“信而有征”到民国的现代征信，在这 2000 多年中，征信概念经历了怎样的演变，至今仍是学术研究的空白；从民国到当下，100 多年中，现代征信的概念有无变迁，学术研究也鲜有涉及。学术研究上的这种空白与忽略，并不意味着在群体记忆中抹去征信概念的历史。相反，当下中国信用体系建设中的一些重大实践与政策上的分歧争议恰恰说明回归征信概念原点、探究其发展历程的必要性。文章认为肇始于先秦理性主义的征信概念，其语义历经恪守伦理与理性、论物叙事求真求实等前现代嬗变，在现代又转向经济信

息服务。文章认为困扰中国 30 余年的征信泛化问题主要源于征信的上述多重语义的无序切换。着眼国际规则与征信实践,从信用与信任的双重维度,厘清当下多种“征信”的名与实,对于消弭征信理论与实务分歧,推进征信高质量发展具有重要意义。



（五）个人信用信息的类型反思与二阶进化

1. 作者信息

白银，中国人民大学法学院讲师，博士后研究人员。法学博士。

2. 主要内容

在数据生产要素化、处理技术化和价值最大化等多重动力的推动下，数据呈现出海量聚合、智能处理和普惠使用之趋势。个人信用信息（或数据）作为社会信用体系的核心驱动要素，其范畴设计和处理规则应与数据应用趋势相适应。在批量化个人信用信息归集阶段，对法律法规明确列举的反映信用状况的通用性个人信用信息“应归尽归”，以满足各行各业的一般性需求。在精细化信用状况分析阶段，对授信主体基于其自身需求进行授信的特殊性或主观性个人信用信息应按需补强收集，以满足授信主体的场景化、个性化需求，最终形成通用性个人信用信息和特殊性个人信用信息二阶范畴体系。



—— 感谢阅读 本期结束 ——
本汇编所有内容版权归原作者所有。

