



河南方道名圆信用服务有限公司
河南省企业评价协会信用专业委员会

信用参考

第1期——总第1期

2024年1月

目 录

一、政策法规	1
(一) 国家	1
1. 全国人民代表大会财政经济委员会关于第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告	1
2. 市场监管总局关于《食品委托生产监督管理办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知	1
3. 中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见	2
4. 国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见	3
5. 国家能源局关于印发《2024 年能源监管工作要点》的通知	4
6. 国家发展改革委办公厅、市场监管总局办公厅《关于进一步做好信用修复协同联动工作的通知》	5
(二) 地方	6
1. 广州市公共信用信息管理规定	6
2. 河南省人民政府关于印发河南省“十四五”营商环境和社会信用体系发展规划的通知	6
(三) 郑州市	6
1. 郑州市居民服务一卡通规定	6

二、发展动态	8
(一) 国家	8
1. 全国融资信用服务平台正式发布	8
2. 国家发改委：信用助力粤港澳大湾区加强营商环境 改革创新	8
3. 家政信用信息平台累计访问量超过 2 亿次	8
4. 曝光：10 家欠薪失信企业！	9
(二) 地方	10
1. 全国首个数据产品所有权确权登记凭证颁发	10
2. 江西：率先迈入信用风险分类 2.0 时代	10
3. 深圳：2023 年信用体系建设十大成果	11
(三) 郑州市	11
1. “信用中国·河南郑州”网站年访问量 2.4 万次	11
2. 郑州市多个开发区、区县（市）政务大厅实现信用 自助查询	11
3. 郑州市国防动员办开展诚信宣传活动	12
4. 郑州市中心医院：树立科研诚信意识 营造良好学术 氛围	12
5. 巩义市教育局开展诚信考试活动	13
6. 郑东新区金光路办事处开展“诚信宣传进花卉市场” 活动	13
7. 荥阳市文化广电旅游体育局召开文化艺术类校外培	

训机构诚信经营工作会	14
三、理论观点	15
（一）完善社会信用制度 助推高质量发展	15
（二）新时代社会信用制度的治理效能与推进路径	15
（三）论公布失信被执行人个人信息的分级管理	16

一、政策法规

（一）国家

1. 全国人民代表大会财政经济委员会关于第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告

1月8日，全国人大网公开发布《全国人民代表大会财政经济委员会关于第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告》。议案中关于信用的建议有：制定社会信用法，建立失信提示、警示约谈制度，完善社会信用体系运行机制，加强诚信教育与诚信文化建设，加快推进信用信息系统建设和应用，建立自然人、法人和其他组织统一社会信用代码制度，建立信用修复制度和奖惩机制等；深入推进农村信用体系建设，完善各级涉农信用信息系统；制定征信管理法。

全国人大财经委认为，社会信用建设法已列入十四届全国人大常委会立法规划，建议有关部门认真研究代表所提意见建议，结合公开征求意见情况，进一步修改完善法律草案，争取尽早提请全国人大常委会审议。



2. 市场监管总局关于《食品委托生产监督管理办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知

2.1 目的

规范食品（含食品添加剂，下同）委托生产行为，督促

食品生产经营者落实食品安全主体责任，加强食品委托生产监管，保障食品安全。

2.2 主要内容

1月9日，市场监管总局公开就《食品委托生产监督管理办法（征求意见稿）》向社会公开征求意见。提出食品安全监督管理部门应当将委托双方监督检查、调查处置及整改等情况记入食品安全信用档案。对存在严重违法失信行为的，依法列入严重违法失信名单，通过国家企业信用信息公示系统对外公示，按照规定实施联合惩戒。



3. 中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见

3.1 目标

到2027年，绿色低碳发展深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续提升，国土空间开发保护格局得到优化，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，国家生态安全有效保障，生态环境治理体系更加健全，形成一批实践样板，美丽中国建设成效显著。到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，国家生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现。展望本世纪中叶，生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，

生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，美丽中国全面建成。

3.2 主要措施

加快发展方式绿色转型、持续深入推进污染防治攻坚、提升生态系统多样性稳定性持续性、守牢美丽中国建设安全底线、打造美丽中国建设示范样板、开展美丽中国建设全民行动、健全美丽中国建设保障体系。

3.3 涉信内容

制定社会信用法，建立失信提示、警示约谈制度，完善社会信用体系运行机制，加强诚信教育与诚信文化建设，加快推进信用信息系统建设和应用，建立自然人法人和其他组织统一社会信用代码制度，建立信用修复制度和奖惩机制等；深入推进农村信用体系建设，完善各级涉农信用信息系统；制定征信管理法。



4. 国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见（国发〔2024〕3号）

4.1 目标

2024 年，推动线上线下政务服务能力整体提升，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，实现第一批高频、面广、问题多的“一件事”高效办理。到 2027 年，基本形成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系，实现企业和个人两个全生命周期重要

阶段“高效办成一件事”重点事项落地见效，大幅提升企业和群众办事满意度、获得感。

4.2 主要措施

全面加强政务服务渠道建设、全面深化政务服务模式创新、全面强化政务服务数字赋能、全面推动政务服务扩面增效、全面夯实政务服务工作基础。

4.3 涉信内容

推进容缺事项承诺办。以政务服务部门清楚告知、企业和群众诚信守诺为基础对风险可控、纠错成本低且能够通过事中事后监管有效防范风险的政务服务事项，推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式。



5. 国家能源局关于印发《2024 年能源监管工作要点》的通知（国能发监管〔2024〕4 号）

5.1 主要措施

坚持底线思维，着力强化能源安全保供监管；坚持绿色发展，着力强化清洁能源发展监管；坚持公平公正，着力强化自然垄断环节监管；坚持顶层设计，着力强化电力市场建设与市场监管；坚持依法依规，着力强化监管执法权威；坚持预防为主，着力强化电力领域安全监管；坚持问题导向，着力强化资质管理和信用监管；坚持监管为民，着力强化民生领域用能监管；坚持党建引领，着力强化干部队伍监管能

力建设。

5.2 涉信内容

在坚持问题导向，着力强化资质管理和信用监管方面，从融合信用手段开展专项监管、完善许可和信用制度规范、强化资质和信用数字化监管等三个方面作了具体部署。



6. 国家发展改革委办公厅、市场监管总局办公厅《关于进一步做好信用修复协同联动工作的通知》（发改办财金〔2024〕33号）

6.1 主要内容

各地区要充分认识做好信用修复协同联动工作的重要意义，加强沟通对接，坚决打破数据壁垒，切实解决“多头修复”问题。各省级信用牵头部门和市场监管部门要建立和完善信用修复协同联动工作机制，做好各自系统内部、两个系统间的工作流程与技术适配，及时发现和解决问题，确保修复数据共享、修复结果互认。国家公共信用信息中心、市场监管总局网数中心要强化协作，为各省级部门做好“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统信息共享交换等工作提供技术支持与指导。



（二）地方

1. 广州市公共信用信息管理规定（广州市人民政府令第204号）

1.1 主要内容

从拓展公共信用信息的应用场景、完善信息管理制度、强化信用监管机制方面提出具体要求，进一步提升公共信用信息服务支撑政府管理和经济社会发展效能。



2. 河南省人民政府关于印发河南省“十四五”营商环境和社会信用体系发展规划的通知（豫政〔2024〕5号）

2.1 涉信内容

1月27日，河南省政府办公厅发布《规划》，提出实施信用助力精准化监管工程。建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全过程的新型监管机制，完善以信用承诺为重点的事前互信机制，加强以信用分级分类为手段的事中精准监管，推进以信用奖惩为核心的事后闭环监管，推行以权益保护为重点的信用修复机制，全面构建以信用为基础的新型监管机制。



（三）郑州市

1. 郑州市居民服务一卡通规定（郑州市人民政府令第249号）

1.1 涉信内容

市人力资源社会保障部门会同有关部门建立诚信档案和信用激励应用机制，推行居民服务一卡通信用信息在普惠金融、公共交通、文化旅游、居民健康等领域的应用。服务组织具体负责归集、保存、共享、处理与信用有关的居民服务一卡通使用信息。自 2024 年 1 月 1 日正式施行。



二、发展动态

(一) 国家

1. 全国融资信用服务平台正式发布

1月2日，国家发展改革委在福建晋江市组织召开“创新发展‘晋江经验’促进民营经济高质量发展”大会，会上正式对外发布了全国融资信用服务平台，展示了全国向民间资本推介项目平台等服务平台，为民营经济发展壮大提供强有力的投融资支持。



2. 国家发改委：信用助力粤港澳大湾区加强营商环境改革创新

1月18日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，解读宏观经济形势和政策有关情况。国家发展改革委副主任刘苏社介绍了各区域打造一流营商环境方面的好的做法并表示，粤港澳大湾区正在完善以信用为基础的新型监管机制，研究建立独立的公平竞争审查机构，探索公平竞争集中审查、专业审查工作模式，为三地规则衔接趟路试水。



3. 家政信用信息平台累计访问量超过2亿次

1月22日，国务院新闻办就《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》有关情况召开新闻发布会。商务部服务贸

易和商贸服务业司负责人朱光耀表示，商务部牵头建立了全国家政服务信用信息平台，手机版叫“家政信用查”APP，可以查到家政企业和家政服务员相关信息，支持家政企业为家政服务员建立信用记录，开展职业背景信息验证核查，为消费者提供信用信息的查询服务，保障消费者知情权，推动放心消费。截至目前，全国家政信用信息平台已经归集了2万多家家政企业，1500多万条家政服务员的信用信息，累计访问量超过2亿次。



4. 曝光：10 家欠薪失信企业！

近日人社部根据《拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单管理暂行办法》（人力资源和社会保障部令第45号），地方各级人力资源社会保障部门依法依规开展拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单管理工作，并对10家欠薪失信企业予以集中公布。



5. 标普、中诚信、联合资信、远东资信、度小满等征信公司、评级公司连遭罚！警惕合规风险隐患！

近日，中国人民银行公示6份对评级机构的行政处罚决定，合计罚款3446.645万元。其中，标普信用评级（中国）有限公司因未按照法定评级程序及业务规则



开展信用评级业务等，被处以警告和罚款 212 万元、中诚信国际信用评级有限责任公司因未按照法定评级程序及业务规则开展信用评级业务被处以警告并罚款 768.5 万元等。

（二）地方

1. 全国首个数据产品所有权确权登记凭证颁发

海南省数据产品超市向数字海南有限公司“智慧社区业主认证”数据产品颁发了我省“001 号”数据产品确权登记凭证，明确申请者对该款数据产品享有完整的占有、使用、收益和处分的权利，这是全国首个数据产品所有权确权凭证。



2. 江西：率先迈入信用风险分类 2.0 时代

江西省经营主体信用风险分类管理系统已完成 2.0 版升级改造，正式上线试运行并提供数据服务，这标志着江西省在全国率先迈入信用风险分类 2.0 时代。系统升级后，指标体系进一步得到优化。目前，公示系统共归集全省经营主体的登记注册、行政许可、行政处罚、年报公示、抽查检查结果等信息 6949 万条，还进一步归集整理了信用评价、投诉举报舆情评价等综合评价信息 1000 余条，为做好经营主体信用风险分类工作奠定了坚实基础，推动实现精准、有效、智慧和公正监管。



3. 深圳：2023 年信用体系建设十大成果

深圳市信用办在国家发展改革委、国家市场监管总局、省发展改革委、省市场监管局等部门的悉心指导下，在市委市政府的坚强领导下，充分发挥牵头抓总作用，坚持系统谋划，突出问题导向，不断探索信用体系建设新方法、新路径，以信用建设引领城市高质量发展，从“先行先试”到“先行示范”，积极打造城市信用高质量发展新生态。



（三）郑州市

1. “信用中国·河南郑州”网站年访问量 2.4 万次

2024 年 1 月，“信用中国·河南郑州”网站发布“郑州市营商环境和社会信用建设中心网站 2023 年工作年度报表”。报表显示，“信用中国·河南郑州”网站 2023 年全年访问量 24250 次，独立用户访问数 8375 个，信息发布总数 7170 条，其中政务动态信息更新量 106 条。



2. 郑州市多个开发区、区县（市）政务大厅实现信用自助查询

据统计，截止 2024 年 1 月底，郑州市及郑州市域内巩义市、郑东新区、经开区、上街区、中原区、管城区、中牟县、惠济



区等 8 个开发区、区县（市）已经在政务服务大厅设置了“企业信用查询打印机”，供企业自助查询使用。

3. 郑州市国防动员办开展诚信宣传活动

1 月 5 日，市国防动员办在月季公园开展诚信宣传活动。工作人员向广大居民发放诚信宣传单，并向他们讲解如诚信教育的重要性，引导他们做一个诚实守信的人，形成“诚实守信、团结互助、健康向上”的道德风尚，此次宣传活动共发放宣传单近 200 份、解答咨询 4 余人次，得到了居民的积极响应和称赞。



4. 郑州市中心医院：树立科研诚信意识 营造良好学术氛围

根据河南省科学技术厅、河南省教育厅、河南省卫生健康委员、河南省科学院、河南省农业科学院 5 部门联合下发《关于印发〈关于开展论文学术不端自查和挂名现象清理工作的实施方案〉的通知》（豫科[2023]80 号）文件要求和医院工作安排，科教科对 2021 年-2023 年 4 月期间医院人员发表的中文核心以上的论文进行检索和梳理，通知相关人员上报论文自查表，最终共收到医学科研人员论文自查表 180 份，2021-2023 年 4 月自查论文 236 篇，其中以第一作者发表论文 220 篇，以通讯作者发表 16 篇。



5. 巩义市教育局开展诚信考试活动

2024年1月25日，巩义市中小学期末考试正式开始，在考试期间，各学校加强诚信教育，使同学们明确诚信考试的重要性，将诚信理念贯彻在每位学生的心中。监考老师进行考风考纪宣讲，要求同学们严格遵守考场纪律，提高同学们的道德规范，让“诚信之花”绽放在学生心间。



6. 郑东新区金光路办事处开展“诚信宣传进花卉市场”活动

1月25日，金光路办事处深入辖区郑东花卉市场开展诚信宣传活动。工作人员联合市场管理方逐户走访花卉市场商户，发放信用宣传页，解读社会信用体系建设法律法规，积极倡导商户共同参与诚信建设，自觉学习了解信用知识，加强自我约束，自我管理，树牢依法诚信经营理念。同时，向商户介绍信用融资平台，“郑好融”平台，讲解平台功能和注册认证流程，激励企业加强自身信用建设，以良好信用缓解企业融资难、融资贵等问题，突出诚信与自身利益的密切关系，引导商户把诚信文化紧密融入到生产经营过程中，以知促信，以行践信。



7. 荥阳市文化广电旅游体育局召开文化艺术类校外培训机构诚信经营工作会

2024年1月30日上午，荥阳市文化广电旅游体育局在荥阳市图书馆三楼会议室组织召开了文化艺术类校外培训机构诚信经营工作会。会上签订了《安全责任书》《消防安全承诺书》《规范办学承诺书》《诚信经营承诺书》。荥阳市文化广电旅游体育局社会培训科科长张伟芳为培训机构讲解信用体系建设相关制度，并倡导培训机构诚信经营。



三、理论观点

（一）完善社会信用制度 助推高质量发展

1. 作者信息

吴晶妹(中国人民大学财政金融学院教授、信用管理学科带头人、国家级信用体系建设工作专家)。

2. 主要内容

社会信用制度是一个以市场经济活动参与主体的诚信度、合规度、践约度为管理对象，以信用资本价值为资源配置依据，以信用方式提高市场经济活动便利度的“三位一体”制度集合。文章对如何完善社会信用制度助推高质量发展提出一些具体的思考与建议：完善市场经济信用制度，推动有效市场和有为政府更好结合、完善现代产业信用制度，助力构建现代化产业体系、完善农业农村信用制度，助推乡村振兴、完善区域合作信用制度，促进区域协调发展、完善跨境贸易投资信用制度，推进高水平对外开放。



（二）新时代社会信用制度的治理效能与推进路径

1. 作者信息

马琳昆（常州大学史良法学院讲师）。

2. 主要内容

作为新型治理工具的社会信用制度应立足法治国家、法治政府、法治社会一体建设视角，以信任机制规范社会公众

行为、以公众监督完善权力制约机制、以政社协同促成多元主体共治。社会信用制度中政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信应相辅相成，共同推进。除弥补统一信用立法的缺失、平衡信用监管和信用服务外，还需要激发市场活力以保障该制度行稳致远。

本文审视现阶段社会信用制度发展中的现实问题，立足法治一体建设的视角试图揭示该制度的运行机理，并就如何提升其治理效能提出规范化发展进路。



（三）论公布失信被执行人个人信息的分级管理

1. 作者信息

庄诗岳（中国政法大学民商经济法学院讲师）。

2. 主要内容

文章认为，现行法关于公布失信被执行人个人信息的功能定位不能完全契合我国的社会环境。即被执行人存在一般失信行为时，亦需向市场主体警示风险，现行法将公布失信被执行人个人信息的条件限定为被执行人存在严重失信行为，不能全面保护市场经济交易的安全。未来的《民事强制执行法》应当参照实践中“红白黑”名单的惩戒分级机制设置独立于现行法规定的严重失信被执行人名单的一般失信被执行人名单，通过技术手段不断挖掘失信被执行人个人信息的潜在价值，实现被执行人个人信息处理同意权保护和申请执行人债权实现、公共利益维护的平衡。



——感谢阅读 本期结束 ——

本汇编所有内容版权归作者所有。

